

# 延迟多久 如何实施 怎样推进

## ——解读延迟退休改革文件

9月13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。退休年龄具体怎么延?何时开始实施?能不能自愿选择弹性提前退休?“新华视点”记者第一时间采访权威专家,梳理政策要点。

### 要点一:男职工、女干部、女工人分别延至63周岁、58周岁、55周岁

根据决定,从2025年1月1日起,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

“原来50周岁退休的是女工人,55周岁退休的是女干部。目前多数地方主要根据工作岗位确定女性退休年龄,一般生产操作岗位按照50周岁执行、管理技术岗位按照55周岁执行。”人力资源社会保障部中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣介绍,决定有一个小细节,就是将二者统一为女职工来表述,避免了身份争议,也顺应了当前社会环境变化。

从实施进度看,改革目标不是一步到位,而是渐进式、以较小幅度逐步推进。

男职工和原法定退休年龄55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。为了让公众更清楚看到自己未来什么时间退休,决定后附了延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。

“临近退休的人,只会延迟1个月或几个月,不会一下子晚退休好几年。”莫荣举例说,以



扫码查看延迟法定退休年龄对照表

男职工为例,1965年1月至4月出生的,法定退休年龄提高1个月,即60周岁零1个月;1965年5月至8月出生的,法定退休年龄提高2个月,即60周岁零2个月;以此

类推,1976年9月至12月出生的,法定退休年龄均为63岁,对1976年12月以后出生的,表格上就不再列举。”

### 要点二:可弹性提前或者延后退休,最长不超过3年

决定明确,职工达到养老保险最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不低于原法定退休年龄。

职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示:“决定体现了对个人意愿的尊重,不强制要求每个人必须达到新的法定退休年龄才能退休,而是可以在前后3年的弹性区间内进行选择,大家根据自身情况安排何时退休。”

他举例说,1982年1月出生的女职工,改革后新的法定退休年龄为58周岁,她们未来可以选择在55周岁到61周岁之间退休。1976年2月出生的男职工,新的法定退休年龄为62周岁零10个月。如果他往前弹3年,就已经低于原来60周岁的法定退休年龄,按照政策规定,最早只能在60周岁退休。

决定强调,实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

### 要点三:基本养老金最低缴费年限提升至20年

决定提出,从2030年1月1日起,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

“决定明确这一项调整从2030年才开始逐步实施。也就是说,在2025年到2029年期间退休的人员,最低缴费年限的要求不变,还是现在的15年。”中国人民大学教授董克用说,这样能让改革初期离原法定退休年龄较近,已经或快要缴费满15年的职工不受影响。

“大部分劳动者从进入职场到退休的时间都会比较长,养老金的缴费年限基本都会超过20年。”董克用分析,对照附表能看到,2030年以后退休的职工,最低缴费年限不是一步提高到20年,而是逐步过渡到位。

我国退休人员养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。决定也提出,国家健全养老保险激励机制。

“根据养老金计发办法,一般来说,多缴费1年,退休时基础养老金提高1个百分点;晚退休1年,个人账户养老金也会相应增多。粗略估算,缴费年限由15年增加到20年,退休后每月领取的养老金大概能增加三成。”董克用说。

### 要点四:为临近退休失业人员缴纳养老保险费

决定提出,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。

“大龄失业人员再就业的难度较大,缺乏稳定收入。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示,决定也考虑到了他们的实际困难,免除其后顾之忧,使其平稳过渡到退休。

“一方面,政策安排了继续发放失业保险金,为其兜住基本生活的底线;另一方面,为他们缴纳基本养老保险,避免发生缴费中断从而影响领取待遇。”赵忠说。

### 要点五:特殊工种可以申请提前退休

决定提出,国家规范完善特殊工种等提前退休政策。从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动等国家规定的特殊工种,以及在海拔地区工作的职工,符合条件的可以申请提前退休。

中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新认为,国家以法定退休年龄为基准,同时也考虑了不同行业、不同岗位劳动条件、就业环境的差异性,对部分特殊群体进行了有针对性的安排。

“对部分从事特殊工种的职工适当降低退休年龄,也是对现有政策的延续。”原新说,相信随着政策不断完善,职工权益将得到更好维护。

### 要点六:加强对就业年龄歧视的防范和治理

针对公众普遍关注的大龄劳动者就业问题,决定明确要求,加强对就业年龄歧视的防范和治理,激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

“延迟退休是一项系统工程,涉及经济社会各方面,与民生保障许多领域密切相关。其中,就业问题受到各方高度关注。”莫荣说,决定促就业和保权益并举,着力营造更为公平的就业环境。

决定有针对性地提出完善就业公共服务体系、健全终身职业技能培训制度、完善困难人员就业援助制度、加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障等一系列举措。莫荣认为,随着相关政策落地,将有效减缓改革对劳动力市场的影响,助力青年等各类群体就业。决定还提出,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次明确对超龄劳动者劳动权益保障作出规定,将化解过去超龄劳动者权益保障无法落实等问题。”莫荣说。

### 要点七:健全养老托育服务

决定提出,国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,大力发展普惠托育服务体系。

当前不少家庭主要依靠父母帮着带孩子,同时还有年迈的长辈要照顾。实施延迟退休后,有必要不断完善配套举措,帮助解决“一老一小”问题。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博建议,在养老方面构建和完善兜底性、普惠型和多样化养老服务体系,在托育方面形成普惠托育服务体系的长效运行保障机制,从而更好满足家庭育幼“刚需”。

## 答疑解惑

### 为什么要延迟退休?

当前我国为何推进延迟法定退休年龄改革?怎么理解自愿、弹性原则?你的养老金会受影响吗?如何做好改革后的相关配套措施?

新华社9月13日推出第七期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请人力资源社会保障部养老保险司司长李涛、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文、中国人民大学劳动人事学院院长赵忠同台共话,深入解读延迟退休改革办法。

男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁,这是我国上个世纪50年代确定的法定退休年龄。历经70多年经济社会深刻变革,这一现行法定退休年龄一直未有相应调整。

“70多年来,我国人均预期寿命、健康水平、人口结构、国民受教育程度、劳动力供给等都发生了很大变化,需要相应调整。”李涛在“中国经济圆桌会”上接受采访时说。

当前,随着生活水平提高、医疗技术进步,与改革开放初期相比,我国人均预期寿命提高了超过10岁,新增劳动力平均受教育年限增加了6年,参加工作的起始年龄普遍后移。

基于这一背景,郑秉文在访谈时指出,退休年龄没有相应提高,导致人们工作年限减少,受教育年限增加带来的知识技能积累没有得到充分发挥,与教育投入时间相比,回报率明显偏低。

与此同时,我国人口发展进入了新的阶段。数据显示,截至2023年底,我国60岁以上人口近3亿人,占总人口比重超过20%,老龄化趋势明显。

“延迟法定退休年龄,能够减缓劳动年龄人口下降趋势,保持经济社会发展的动力和活力。”赵忠认为,随着社会的进步,劳动条件明显改善,身体健康能够得到更好保障,适当延长工作年限具备一定条件。

“总的来看,渐进式的推进,以较小的幅度逐步到位,节奏比较平缓。”李涛说。

### 如何体现自愿、弹性原则?

当前,越来越多的人希望根据自身就业、收

入、家庭状况、身体状况等因素,增加退休年龄的选择自主权和弹性空间。

“坚持自愿、弹性是这次延迟退休改革的基本原则,主要是适应劳动者的多元化需求。”李涛表示,改革办法明确了“弹性提前退休”和“弹性延迟退休”两种情况。

### “弹性提前退休”具体如何规定?

根据改革办法,职工达到最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁这一原法定退休年龄。“比如,1968年9月出生的男职工,改革后的法定退休年龄为61周岁,该职工可以61周岁退休。如果达到最低缴费年限,最早可以自愿选择提前在60周岁退休。”李涛说。

### “弹性延迟退休”有哪些规定?

李涛表示,职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。“如所在单位希望一些岗位需要的职工继续工作,达到法定退休年龄的职工也愿意继续工作,那么双方协商一致,职工可以弹性延迟退休。”

李涛表示,改革后,职工的退休年龄由原来一个刚性节点,拓展成为一个弹性空间。而无论是自愿“往前弹”、与所在单位协商一致“往后弹”,还是改革办法强调的“实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄”,都体现了改革对个人意愿的尊重。

### 养老金会受影响吗?

2021年发布的《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》提出,“稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,逐步提高领取基本养老金最低缴费年限”。

随着延迟退休改革的到来,养老金最低缴费年限如何调整备受社会关注。

相比延迟退休改革于2025年启动,此次改革针对提高最低缴费年限,明确从2030年开始实施。

“也就是说,在2025年到2029年期间退休

的职工,最低缴费年限仍为15年,保持不变。”李涛解释说,这主要考虑到部分缴费年限15年左右的职工已经临近退休,设立5年缓冲期,可以减轻对他们的影响。

对于2030年后退休的职工,改革采取渐进方式。李涛表示,最低缴费年限不是一下子就提高到20年,而是小步调整,每年提高6个月。“这样便于尚未达到最低缴费年限的职工,提前做好参保安排。”

对此,赵忠认为,这综合考虑了我国劳动力市场具体情况、劳动者受教育程度提高、进入劳动力市场时间推后以及保持政策连续性等多方面因素。

### 对于个人而言,提高最低缴费年限有何好处?

我国职工养老保险基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。基础养老金体现“多缴多得、长缴多得”,与个人缴费基数挂钩,每缴费满1年多计发1个百分点;个人账户养老金体现“晚退多得”,即晚退休1年,多缴费1年,个人账户储存额就会越多,对应个人账户计发月数也越少,计算出来的个人账户养老金就会越高。

郑秉文说,我国养老金计发办法充分考虑我国的实际情况,多缴多得、长缴多得、晚退多得,自带激励机制。

延迟退休改革办法发布后,一些即将达到退休年龄的失业人员担心,自己本来将要领取养老金了,但现在又得多缴纳几个月养老保险费。如何更好保障这类人群的就业和生活需求?

对此,改革办法规定,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按规定为其缴纳养老保险费。

“这项政策,对保障失业人员权益来说是实打实地送真金白银。”赵忠认为,聚焦重点人群,突出生活保障、解决群众关切,一系列安排使其基本生活有着落,免除其后顾之忧,从而平稳过渡到退休。

### 如何更好保障劳动者权益?

延迟退休是否会影响年轻人找工作?大龄乃至超龄劳动者的权益如何得到保障?……延迟退休改革办法发布后,这些问题也成为关注热点。

郑秉文认为,延迟法定退休年龄是一个渐进实施的过程,以较小幅度推进,不会一下子挤占太多就业空间,且退休人员腾退岗位与青年就业所需岗位之间存在一定的结构差异。“改革对青年就业的影响总体上是平缓的、温和的。”

### 如何更好支持青年人就业?

赵忠认为,针对青年群体受教育程度比较高的特点,同时适应数字经济、绿色经济、未来产业发展,要开发更多适合青年的就业岗位、拓展青年就业新空间。除此之外,通过完善扩岗补助、稳岗返还、税费减免等政策鼓励企业吸纳青年就业,通过加强市场监管、严厉打击各类违法违规行营造公平良好的社会环境,也是其中应有之举。

针对大龄、超龄劳动者如何确保权益保护的问题,赵忠表示,改革办法明确,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、劳动保障等基本权益。

“这是我国首次从法律层面对保障超龄劳动者基本权益提出要求,填补了现行劳动法律法规的空白。”赵忠说,后续还需出台具体实施方面的措施,加强劳动保障监察和劳动安全卫生监督检查,保障好大龄、超龄劳动者的合法权益。

特殊工种如何提前退休,灵活就业人员保障如何进一步加强,养老托育体系如何健全……郑秉文认为,目前就业、劳动关系领域的一些政策在文件中只是原则性表述,完善配套政策依然是当前和今后一个时期的重点工作。

“延迟退休是一项周期较长的改革,不是一蹴而就就能完成的,还有很多工作要做。”李涛表示,下一步人社部将会同相关部门抓紧制定配套措施,及时回应关切,有效解决问题,打通政策落地的“最后一公里”。(据新华社)