

# 如何理解完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放

新华社北京8月10日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”这是深化要素市场化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展的重要举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作，对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署，明确劳动、资本、土地、技术、数据等领域要素市场化改革的目标方向与任务举措。近年来，要素市场制度和规则建设持续深化，土地要素供应方式不断丰富，用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全，资本要素基础制度

改革顺利实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，资源环境市场制度体系稳步健全，要素价格、交易、监管等治理机制持续完善，传统要素配置方式不断创新，新型要素加快向现实生产力转化，各要素领域改革系统性、整体性、协同性进一步提升，为激发经营主体活力、增强发展内生动力、推动经济高质量发展提供重要支撑。

同时要看到，与构建高水平社会主义市场经济体制的要求相比，要素市场制度和规则仍不健全，市场决定要素配置作用发挥不够，要素市场政府调节和监管制度有待完善，要素分配政策制度不健全，新业态新领域发展对要素市场制度和规则提出新的要求。完善要素市场制度和规则，深化要素市场化改革，有利于明晰市场和政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，

更好发挥政府作用，保障不同经营主体平等获取生产要素，激发各类经营主体活力；有利于优化资源要素配置，使生产要素能够从低质低效领域向优质高效领域流动，扩大优质增量供给，提高要素配置效率，推动要素配置实现效率最优化和效益最大化；有利于将各类生产要素全面融入经济价值创造过程，共同支撑实体经济发展，形成协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。

贯彻落实《决定》部署要求，要坚持目标导向和问题导向，持续健全要素市场体系，扩大要素市场化配置范围，促进要素协同配置，扎实推进相关任务落实落地。一是聚焦要素市场制度建设，着力破除要素自由流动的体制机制障碍，畅通要素流动渠道，丰富要素供应方式。构建城乡统一的建设用地市场，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加大人才引进力

度，完善促进资本市场规范发展基础制度，发展多层次债券市场，加快培育全国一体化技术和数据市场，加强用海、用能、用水等资源环境市场制度建设，积极探索新型生产要素配置方式，推进新质生产力加快发展。二是健全要素市场运行机制，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，防止政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。三是深化要素市场化配置改革试点，鼓励基层大胆探索、先行先试，统筹推进劳动、资本、土地、技术、数据等要素领域改革，增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。

## 学习《决定》问答

## 乡村全面振兴，如何完善强农惠农富农支持制度？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署，其中专门提到“完善强农惠农富农支持制度”。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，近些年来，我国城乡面貌发生了巨大变化，城乡居民收入比从2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1，农村基础设施和公共服务明显改善。但目前城乡差距仍然较大，农业农村现代化仍然是突出短板，必须加快完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化。

围绕完善强农惠农富农支持制度，《决定》对完善乡村振兴投入机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制、加快健全种粮农民收益保障机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等作出具体部署。

今年中央一号文件提出，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。落实防止返贫监测帮扶机制，持续加强产业和就业帮扶，加大对重点地区帮扶支持力度。

今年以来，一系列部署加快落实：全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策；财政部会同

农业农村部多次下达农业生产防灾减灾资金，支持做好农业防灾减灾救灾，打牢粮食丰收基础；相关部门深入推进东西部协作，抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提升，抓好教育医疗帮扶，拓展科技金融领域协作……

“要继续坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，加强公共财政强农惠农富农支持制度，鼓励、支持社会资金到农村投资兴业。”叶兴庆说，在加大对乡村振兴普惠性投入支持的同时，要突出农村低收入人口和欠发达地区这个重点，不仅要做到防止规模性返贫，而且要缩小农村内部不同群体和不同地区间的发展差距。

记者从农业农村部了解到，下一步，相关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。同时，将集中力量办好一批农民可感可及的实事，聚焦产业就业发力促进农民增收，找准抓手载体务实推进乡村治理，由表及里培育文明乡风，以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

其中，在聚焦产业就业发力促进农民增收方面，各地将因地制宜做好“土特产”文章，持续壮大乡村富民产业，尤其是着力发展乡村的新产业新业态。

“扩大农村内部就业、增加农民收入，新产业新业态的潜力是非常大的。很多企业到农村去我们也是鼓励的，发展农产品加工、发展旅游，但是要联农带农，要带着农民一块致富。”农业农村部有关负责人表示，要不断拓展农村的就业渠道、增收途径，促进农民收入持续稳定增长，推动在实现共同富裕的道路上迈出坚实步伐。

(新华社北京8月6日电)

## 高质量充分就业促进机制如何构建？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，要把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优化服务，营造更为公平的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制机制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。

(新华社记者 姜琳)

## 以改革凝聚人心 汇聚力量

黄悦

“这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。”习近平总书记的这一重要论述，深刻阐明了党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题的一个重要战略考量。人心齐、泰山移。万众一心、众志成城，就能汇聚磅礴力量，什么样的艰难险阻都可以战胜，什么样的伟大事业都可以成就。我们要深刻认识改革对于凝聚人心、汇聚力量的重要作用，通过进一步全面深化改革实现新时代新征程党的中心任务。

改革为何能凝聚人心、汇聚力量？因为我们抓改革、促发展，归根结底是为了让最广大人民过上好日子。以人民为中心是我国改革最鲜明的价值取向，也是我国改革能够凝聚人心、汇聚力量的根本所在。改革开放40多年来，我国居民人均年可支配收入从1978年的171元增加到2023年的3.92万元，这一数字变化的背后是民生的极大改善。新时代以来，我们党始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。从深化户籍制度改革到加快推进政务服务“跨省通办”，从推进医药集中采购改革到实施居家和社区养老服务改革……一项项改革举措都是为了把人民对美好生活的向往不断变成现实。改革能带来实实在在的民生福祉。新时代全面深化改革的过程，是人民群众共享改革成果、普遍从改革中受益的过程，是人民群众更加认同改革价值、更加坚定改革信心的过程，也是以改革凝聚人心、汇聚力量的过程。

我国改革之所以能够凝聚人心、汇聚力量，关键还在于我们党依靠人民而改革，把顶层设计与基层探索结合起来，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。2020年9月，习近平总书记主持召开基层代表座谈会，为起草好“十四五”规划建议稿广泛听取意见建议；今年5月，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，发扬民主、集思广益，来自基层的源头活水注入党的二十届三中全会文件起草工作中……改革每一次问计于民、问需于民，都是汇聚党心民意、形成社会共识的过程。依靠人民而改革，必然会充分激发人民群众的主人翁精神和参与热情，使人民群众把改革作为自己的事业去推进、去奔赴，为党和国家事业发展汇聚无坚不摧的磅礴力量。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，前进的道路上还面临各种矛盾和问题。这些问题虽然都是发展中的问题，但处理不好就会影响人心的凝聚、力量的汇聚。新征程上，必须进一步全面深化改革，用改革破难题、除障碍，以改革凝聚人心、汇聚力量。翻开党的二十届三中全会《决定》，一件件关乎人民群众切身利益的事成为改革的关注点、发力点，鲜明体现着老百姓关心什么、期盼什么改革就抓住什么、推进什么。为了人民而改革，依靠人民而改革，进一步全面深化改革必定能更广泛地凝聚人心、汇聚力量，中国式现代化也必将在万众智、集众力的奋斗中开辟更为广阔的前景。

(据《人民日报》)