

怎样理解推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革

新华社北京8月7日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革”。这是深化经济体制改革，推动相关行业高质量发展，加快建设现代化基础设施体系的重要举措。

能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业在经济社会发展全局中起战略性、基础性作用，关系国民经济命脉和人民群众切身利益。这些行业具有共同特征，上中下游各环节呈现出不同的经济特性和发展规律。行业中游的网络型基础设施具有明显的规模经济和范围经济特性，需要集中建设运营才能更好发挥效益，具有自然垄断属性，属自然垄断环节；行业上下游生产、销售、运输服务、设备制造等环节可以有效发挥市场机制作用，实现资源优化配置，属竞争性环节。党的十八大以来，党中央高度重视垄

断行业改革和健全自然垄断环节监管工作，深入推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业改革，深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据行业特点实行网运分开、主辅分离、放开竞争性业务，取得重要进展。油气行业组建国家石油天然气管网集团有限公司，实现干线管网独立运营；电力行业按照管住中间、放开两头的体制架构，实行厂网分开、主辅分离，加快构建全国统一电力市场体系；电信行业推动实现铁塔站址和卫星网络等通信网络基础设施独立运营；水利行业实现以南水北调工程为代表的干线水网独立建设运营。

重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革在推进过程中，虽然取得积极进展，但还存在一些问题：一些行业自然垄断环节与竞争性环节尚未有效分离，自然垄断环节总体功能定位不清

晰，对自然垄断环节监管不到位；部分行业竞争性环节没有充分放开，有效竞争的市场格局尚未形成。持续推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，有利于增强国有经济对自然垄断环节控制力，保障国有经济在重点行业和重点领域更好发挥战略支撑作用，更好优化网络型基础设施布局，提升骨干网络可靠性，提升普遍服务能力和水平；有利于更好统筹发展和安全，推动经营自然垄断环节业务企业落实好国家重大战略和规划任务，切实发挥自然垄断环节在服务国家安全方面的积极作用，更好防范和化解风险；有利于推动各类经营主体进入竞争性环节，有效发挥市场机制作用，拓展市场空间，推动行业健康发展。

深化自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，要坚持该垄断的要监管有效，该竞争的要放开、竞争有序，尊重行业

特点和市场规律，区分自然垄断环节与竞争性环节分类改革，科学施策。对于重点行业自然垄断环节，要统筹推进自然垄断环节独立运营和加强自然垄断环节监管，推动重点行业自然垄断环节在国家监管下独立运营。要推动自然垄断环节业务与竞争性环节业务分离，对于暂不具备条件的，对自然垄断环节业务实行独立核算。要有效规范经营自然垄断环节业务企业的经营范围，建立对经营自然垄断环节业务企业履行使命功能的评价制度。要明确自然垄断环节监管范围和重点，加强与市场监管、行业监管、国资监管的贯通协同。对于重点行业竞争性环节要进一步放开，稳步推进行政职能与竞争性业务剥离，激发各类经营主体活力，更好发挥市场机制作用。

学习《决定》问答

省委专家宣讲团到杨陵区宣讲党的二十届三中全会精神

记者 王晴晴 余瞳 何乐 8月14日，学习贯彻党的二十届三中全会精神省委专家宣讲团报告会在杨陵区举行。省委专家宣讲团成员、西安邮电大学马克思主义学院院长、教授袁文伟，省委专家宣讲团成员、西安财经大学马克思主义学院教授陈晓莉分别在主会场、分会场作宣讲报告。示范区党工委委员、杨陵区委书记李函在主会场主持。

报告围绕深刻认识党的二十届三中全会召开的历史背景和重要意义、深入学习领会习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神、全面准确理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等方面对全会精神进行了系统宣讲和

深入解读，并结合杨凌实际，就农业、农村等领域改革发展进行了讲解和辅导。

杨陵区李台街道党工委副书记、办事处主任王康峰表示：“李台街道将以全会精神为指引，进一步凝聚干事创业的信心和决心，把全会做出的全面深化改革的战略部署转化为基层的深度实践。在新的起点上，我们将以党建引领经济发展和社会治理为切入点，把共建、共治、共享作为抓落实的第一导向，深入推进‘4+N’联动工作机制，加快推进全域末端治理智慧平台建设，全面实施基础设施提升改造，扎实办好民生实事，做足做强资源盘活文章，最大限度凝聚群众的智慧和力量，全面推进李台社会事业和各项工作高效治理、高质量

发展，真正让全会精神在李台落地生根、开花结果。”

杨陵区杨陵街道党工委书记杨建刚表示：“杨陵街道将高度聚焦全会精神 and 高质量发展中心任务，对于自上而下的重大改革事项，坚决按照党中央确定的目标、原则、要求来推进。始终坚持党建引领，充分发挥主观能动性，正确处理‘立’与‘破’的辩证关系，聚焦高质量发展短板弱项和群众急难愁盼，狠抓营商环境、夯实农业基础、完善社会保障、提升人居环境；以‘千万工程’‘枫桥经验’为引领，全面推进乡村振兴，加强创新基层社会治理，以高度的责任感推动二十届三中全会精神在杨陵街道落地生根。”

记者 魏争亮 仵佳伟 赵玉婷 万英俊 王恒 按照示范区党工委关于党的二十届三中全会精神宣讲工作安排，8月14日，学习贯彻党的二十届三中全会精神示范区党工委宣讲团向规上企业、双创企业宣讲。党工委宣讲团成员、党工委管委会副秘书长、示范区工商业商务局（国资局）党委书记、局长张少文作宣讲报告。

报告会上，张少文从全会基本情况、全会主题、全会《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、如何抓好全会精神贯彻落实等方面，对全会精神进行系统宣讲和深入阐释。宣讲报告主题鲜明、内涵丰富、紧贴实际，对做好下一步工作具有很强的指导意义，进一步坚定了企业发展的信心和决心。

“听了报告后，我倍感振奋，会议公报提出‘创造更加公平、更有活力的市场环境’让我们民营企业的发展信心也越来越足，作为一家农机企业，我们将按照全会指引，在人才培养、技术创新等领域加大投入，大力发展新质生产力，同时作为中小企业协会会长，我们将积极引导协会企业，抢抓国家发展战略机遇，精准定位，以实际行动践行企业家精神，推动企业实现高质量发展，为示范区经济社会发展做贡献。”杨凌示范区中小企业协会会长、杨凌鲁力集团董事长鲁智峰说。

示范区企业家协会、中小企业协会、规上企业、双创企业负责人40余人参加报告会。

8月15日下午，学习贯彻党的二十届三中全会精神示范区党工委宣讲团成员、党工委宣传部部长侯振锋向示范区宣传思想文化系统作宣讲报告。

宣讲中，侯振锋紧紧围绕深刻把握全会的重大意义；深入学习领会习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神；全面准确理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措；全力以赴抓好全会精神贯彻落实四个方面内容对全会精神进行了系统解读，并结合当前宣传思想文化工作面临的新形势、新问题，对全会提出的“深化文化体制机制改革”内容进行阐释，使参会人员全会精神有了更为深刻的理解。

大家一致认为，要把贯彻落实全会精神与抓好当前工作结合起来，与围绕中心、服务大局结合起来，强化宣传阵地建设，增强舆论引导力，提升宣传效果，持续推进全会精神深入人心。要掌握国际传播规律，运用多种形式讲好改革开放和中国式现代化的杨凌故事，为杨凌高质量发展凝聚宣传合力。要加强文艺创作，推出更多群众喜闻乐见的文艺作品，不断丰富群众精神文化生活。

示范区党工委宣传部、杨凌农村传媒集团以及示范区文艺家协会党员代表等聆听了宣讲报告。

学习贯彻党的二十届三中全会精神 党工委宣讲团向企业和宣传思想文化系统宣讲

学习贯彻党的二十届三中全会精神示范区党工委宣讲团向驻区通信运营单位和高新技术企业开展宣讲

记者 何乐 张耀东 8月15日，学习贯彻党的二十届三中全会精神杨凌示范区党工委宣讲团向驻区通信运营单位开展宣讲。党工委宣讲团成员、党工委网信办主任汶誓作宣讲报告。

报告会上，汶誓从党的二十届三中全会的重大时代意义和深远历史影响、全面准确理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等方面，对全会精神进行系统宣讲，并结合网络信息、通讯安全等领域改革的有关安排部署进行阐释。

大家纷纷表示，将认真学习领会全会精神，准确把握改革要求，坚决落实好

网络信息安全等工作，不断巩固和提升5G网络建设、智慧农业、智慧社区等建设成果，为中国式现代化贡献网信力量。

示范区驻区各通信运营商主要负责同志、区内数字经济企业代表等参加会议。

8月16日下午，学习贯彻党的二十届三中全会精神示范区党工委宣讲团面向区内高新技术企业开展宣讲。党工委宣讲团成员，杨凌示范区科技创新局党组书记、局长薛海兵作宣讲报告。

宣讲中，薛海兵围绕深入学习领会习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神，阐明了进一步全面深化改革的主题、指导思想等，围绕《决定》

提出的重大改革举措背景、指向和内涵进行了详细解读，同时结合鲜活的数据和案例，分析了深化科技体制机制改革的重要性、紧迫性，激励高新技术企业在推进更高水平科技自立自强，推动秦创原旱区现代农业产业创新集聚区建设中发挥积极作用。

参会企业代表纷纷表示，将做好全会精神在企业的学习宣传贯彻落实，深刻认识全会对深化科技体制改革作出的系统部署，将学习成果转化为促进企业高质量发展的强大动力，持续强化企业科技创新主体地位，积极推动创新要素集聚，为示范区高质量发展贡献力量。

学习贯彻党的二十届三中全会精神杨凌示范区专家宣讲团走进上川口村和黎陈村开展宣讲

记者 刘晓 仵佳伟 何乐 8月14日下午，学习贯彻党的二十届三中全会精神杨凌示范区专家宣讲团走进上川口村，向村党员群众代表宣讲党的二十届三中全会精神。

宣讲会上，党的二十届三中全会精神杨凌示范区专家宣讲团成员、西北农林科技大学人文学院副教授王有强，重点围绕党的二十届三中全会召开的历史背景、重要意义、《决定》中提出的进一步全面深化改革的重大举措等内容进行宣讲，并结合上川口村农业农村、产业发展情况，从因地制宜用好资源、弘扬传统文化、推动乡村振兴等改革领域进行深入浅出的阐释、解读，为党员群众带来了一场既有理论深度又贴近实际的辅导报告。

聆听完宣讲报告后，上川口村民刘志斌说，通过学习，让他深切地感受到了党对农业、农村、农民的关怀与温暖，对乡村振兴的重视。今后他将积极参与到村子环境提升、产业发展、乡风文明建设的队伍中来，为建设美丽乡村贡献力量。

村两委班子成员及党员代表们纷纷表示，将带头学习宣传全会精神，将全会精神“传”到千家万户、“播”到田间地头、“走”进人们心中，为推动上川口村建设发展提供精神动力。

示范区党工委宣传部、杨陵区委宣传部有关同志一同参加宣讲。上川口村“五联一抓”工作组成员、村两委干部、党员及群众代表20余人聆听报告。

8月14日下午，学习贯彻党的二十届三中全会精神杨凌示范区专家宣讲团

成员、陕西省杂交油菜研究中心助理研究员、杨凌示范区青年讲师团成员安然，走进大寨街道黎陈村开展宣讲活动。

宣讲会上，安然从全会基本情况、《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻等内容进行阐释。

黎陈村党支部书记罗文敏表示，黎陈村将持续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，充分发挥好支部、党员学习带头作用，打通党的二十届三中全会精神向基层延伸的“最后一公里”，把党中央决策部署落实到具体工作中，为和美乡村建设贡献力量。

示范区党工委统战部、大寨街道黎陈村党员及群众代表20余人现场聆听了宣讲。