

# 杨凌：“加减乘除”利企惠民 打造一流营商环境

记者 行波

一流营商环境是发展之基、活力之源，营商环境没有最好，只有更好。

作为全国首个国家级农业高新技术产业示范区，杨凌在持续优化提升营商环境方面，巧用“加减乘除”法，不断提高政策供给的精准度、要素配置的时效度、数字赋能的融合度，多项创新成果让杨凌企业、群众实实在在地感受到了办事的便捷和市场环境的公平。

## “加”出好环境 促进“三全”服务大提升

“麦肯速度”是近三年陕西省最大的外商直接投资农业产业化项目。项目1期投资额2亿美元，建设年产10万吨薯条及其他薯制品生产线。

2022年1月开工建设以来，杨凌示范区成立项目专班，全流程及时协调解决项目建设过程中涉及的土地征收及平整、工程报建、基础配套等问题，以“杨凌速度”保障“麦肯速度”。

麦肯集团在全球拥有30多个项目，杨凌项目是用中文“速度”拼音“SUDU”来命名的，体现出全球性大企业对中国营商环境的认同，更是中西方文化深度交融的现实写照。

近日，2023年度陕西省营商环境典型案例评选结果揭晓。杨凌示范区地方金融监督管理局选送的《杨凌：巧打金融“组合拳”助力种业企业“强筋壮骨”》案例从78个优秀案例中脱颖而出，荣获2023年度陕西省营商环境典型案例的三等奖。

其实，杨凌营商环境的变化和提升藏在一系列数据中：

为区内183个重点项目、104户重点企业提供全流程、全周期、全方位服务，先后协调解决制约项目建设用地、环评、能耗等重点问题29个，协助企业解决要素保障、企业管理层子女就学等各类问题68项。

建立了联合踏勘、审前辅导、“容缺办+信用办”、告知承诺制等机制，进一步减少办事流程，缩短办事时间，为陕西荣华农业科技有限公司发放陕西省内第二家国家级种子生产经营许可A证。

中捷四方成功挂牌新三板，9家科技型企业纳入省级上市后备企业。入库国家科技型中小企业143家，同比增长25.4%；有效期内国家高新技术企业达127家，同比增长46%。

## “减”出高效率 抓出利企便民新效能

春节前夕，杨凌示范区公共资源交易中心收到西安市公共资源交易中心送来的



一份赞誉：“远程交易彰显公平，异地合作资源共享”。这是对杨凌在远程异地评标过程中守规高效工作的高度赞扬。

去年年初，杨凌示范区公共资源交易中心补齐了全流程电子化线上交易的“最后一环”，在全省率先实现交通、水利工程“不见面开标”。至此，杨凌在全省率先实现建设工程领域“不见面开标”全覆盖，不见面开标率达到100%。全年累计共完成337场“不见面”开标，交易额达63.44亿元，最大限度为市场主体降低交易成本，让投标企业在“零跑腿”中充分享受便利和公平。

重塑操作流程“烹”出便民“大餐”，让企业、群众办事“单点套餐”。去年，杨凌持续深化“三个年”活动，出台“一件事一次办”审批套餐，13个“一件事”已上线办事指南和在线办理功能，已设置4个“一件事一次办”线下窗口和1个专区，可办理10个市级一件事。截止去年12月底，“一件事”办件量共420件，13家企业在交地时完成不动产登记，涉及登记面积1443亩。

据统计，在杨凌企业开办时间压缩至0.5个工作日内办结，企业简易注销率66.25%，位列全省前列；低、高压办电环节分别压缩至2个和3个环节，时长较往年压减6%，低压非居民办电时长低于全省平均3.9个工作日，位列全省第二；获得用水、用气时间分别压减至7个、3个工作日内；登记财产时间压缩至3个工作日内；企业年均纳税时间压减至48.82个小时；一般社会投资审批时间压减至65个工作日内；一审案件简易程序适用率达81.8%；61个高频

事项实行“周末不打烊”。

## “乘”出新活力 创新让企业更高效

去年11月27日，在周至县哑柏镇开农药店的一位群众，来到杨凌示范区政务中心领取更换的农药经营许可证。他高兴地说：“现在办事太方便了，省时又省力。以往延续换证都需要去周至县城去办理，加上路程，最快也需要半天时间。”

跨区通办新模式的出现，有效解决了企业群众受区域限制“来回跑”问题，去年以来，杨凌先后与周边5个县区签订了“跨区通办”协议，运用省一体化政务服务平台进行网上办理，将数据、系统、业务、流程深度融合，真正实现了“让数据多跑路，让群众少跑腿”。

在户政、交管、出入境等方面，推出“跨省通办”、预约上门、节假日预约审验、延期换领等服务，实行“容缺受理+告知承诺制”，往来港澳台签证3个工作日内办结，易制毒化学品购置备案1个工作日办结。

创新开展的“临电共享租赁”服务，能够满足各类临电负荷，构建了用电报装线上办、一证办、刷脸办、快速办、省钱办、公开办的“六个办”服务，将原本需要企业承担的电力外线接入工程费，由政府来全额“买单”，建设完成后交给供电企业无偿代运维，提供专业化“电管家”服务，让企业省钱、省心、省力。

过去的一年，示范区政务服务中心获得“全国巾帼文明岗”荣誉称号，涉农一二三审批模式入选自贸试验区制度创新案

例，药品经营多证合一入选2023年省政府职能转变典型案例。

这样从一到多，几何增长的事项枚不胜举，全年政务中心办理38万件，办结率99.9%。“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项比例提升至85%；“跨省通办”和“省内异地代收代办”事项增至168项。营商环境满意度调查结果显示，示范区营商环境满意度为94.55%，较2022年提高1.45个百分点，营商环境便利度达到83.42分。

## “除”去痛堵点 不断完善政策促发展

直面企业发展痛点，善解企业发展难题。杨凌持续深化营商环境突破年活动，在各环节各领域探索实施了一批突破性改革举措，目前已取得了阶段性成效：

创新开展的分阶段办理质量监督、施工许可手续，改变了“先申报、后施工”的传统模式，做到资料报审与项目施工同步协调，较实施前可缩短项目进场时间20天左右；

企业“茁壮成长”，需要“阳光雨露”。兑现工业、商务领域政策资金2400万元，社保、就业创业类资金971.45万元，落实科技型企业培育奖补资金1000余万元，新增退税减税降费及缓费2.6亿元。

对办税服务场所进行智能化、场景化、便利化升级改造，打造“一主三辅”建设“15分钟便利办税服务圈”；

金融监管部门开展中小微企业“融畅通工程”，各项贷款余额继续保持全省前列，推动全国首单种业制种“双向订单”信用贷款投放，全省首单植物新品种权质押贷款创新完成授信放款，发放4笔共计1500万元应急纾困贷款；

成立首家外贸综合服务企业，为区内外贸企业提供通关通检、货运物流等一站式服务，提高外贸服务效率……

去年，杨凌深入开展双包一解活动，全年包抓企业104个，项目138个，收集企业和项目难题153个，解决121个。全年新登记经营主体数3784户，同比增长11.95%，每平方公里经营主体达189户，位列全省第二，新增涉税经营主体2376户，同比增长14.78%。

最是一年春好处，策马奋进正当时。下一步，杨凌示范区将持续深化营商环境突破年活动，围绕打造“政府最诚信”“企业最舒心”“办事最高效”三张金名片，聚力在政务环境更优质高效、要素环境更齐全有力、法治环境更公平稳定、营商环境更“亲”“清”统一等方面实现新突破，进一步打造示范区高质量发展的一流环境。

# 杨凌：擦亮“金字招牌” 全力招商引资

陕西日报记者 王晨曦

去年以来，杨凌示范区扎实开展干部作风能力提升年活动，为建设“三区三高地”、办好农高会、推进项目建设、优化营商环境等重点工作凝聚合力。

加快“走出去”，积极“请进来”。杨凌示范区建平台促对接优服务，推动了一批项目加速落地。

去年4月，杨凌示范区生物医药及大健康产业合作洽谈会在重庆举行，杨凌示范区市场监督管理局现场发布缩短医疗器械

注册审批时限的“三个一”承诺，即一类医疗器械一周审批，二类医疗器械一百天审批，三类医疗器械一年审批，获得与会企业高度关注。

7月，杨凌示范区杨陵区预制菜产业合作洽谈会在郑州举行，涉及预制菜产业链上下游多个领域的20余家企业参会。

9月举行的第30届杨凌农高会上，杨凌示范区通过峰会、论坛、推介、签约、路演等形式，创新、灵活、务实开展与企

业的洽谈对接。

11月，杨凌示范区文化产业投资洽谈会在西安举行，“杨凌农科”金字招牌与精心布局的产业项目等逐一呈现在参会代表面前。

一场场“靶向”招商主题活动，展示了杨凌示范区在涉农产业发展各领域的建设成就，也吸引企业进驻杨凌，共享现代农业发展新机遇。去年，杨凌示范区招商引资到位资金203.76亿元，完成年度目标

任务200亿元的101.88%，同比增长17.06%。

“我们督促党员干部以良好作风全力以赴抓项目优环境、转作风促增长，同时扎实开展专项整治，聚力推动解决教育、医疗、乡村振兴、营商环境等重点领域的突出问题，提升人民群众幸福感。”杨凌示范区党工委委员、组织部部长田晓伟介绍。

(原载2024年3月4日《陕西日报》)