

# 杨凌出台服务民营经济高质量发展“硬十条”

为深入贯彻落实党的二十大、中央经济工作会议和全省民营经济高质量发展大会精神,旗帜鲜明坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,按照省委、省政府《大力服务民营经济高质量发展十条措施》部署和要求,杨凌示范区制定十条措施,大力服务民营经济高质量发展。

## 一、着力支持民营企业创新研发

1. 鼓励民营企业融入秦创原农业板块建设,围绕种业、农业智能装备制造等领域,针对科技成果许可,推行“先使用后付费”“先投后股”等举措,提高科技成果转化效能。大力支持企业创新,把规上企业的研发创新投入纳入奖补或税收减免范围,支持企业建立研发机构,加大研发投入、加强研发活动,通过研发创新增强企业硬实力、竞争力。

2. 鼓励民营企业实施技术改造,推动企业数字化、智能化转型。引导支持中小企业“专精特新”发展,强化创新引领、推动转型升级、聚力补齐短板、加快梯度培育。支持“专精特新”中小企业铸强创新灵魂,瞄准关键领域补短板、关键核心技术攻关、填补市场空白等环节,全面提升创新支撑力和引领力。

## 二、实施分层分类联系帮扶

3. 落实“三个年”系列要求,结合大兴调查研究工作,制定2023年度包抓帮扶重点企业和项目清单,开展“双包一解”活动,动员组织各级各部门领导干部深入一线开展走访调研,摸排面向市场主体的基础要素服务保障、营商环境优化提升、公共政策落地兑现、企业生产经营难题等情况,宣传介绍惠企纾困、融资等政策措施,及时协调解决民营企业各类难题,切实做到“四有”,即:有记录、有人办、有结果、有回

复,实现闭环管理。

4. 采取座谈、调研、餐叙等方式常态化开展政企对接、交流活动,在生产经营、项目建设一线搭建融合“亲”“清”政商关系。

## 三、聚力推进营商环境优化提升

5. 着力打造办事更高效的政务环境、市场更满意的政策环境、支撑更有力的要素环境、预期更稳定的法治环境、亲清更统一的政商环境、正气更充盈的舆论环境。推行“首问责任制”“限时办结制”“一次告知制”等。推行政府采购全领域“不见面”开标制度,进一步降低市场主体交易成本。制定出台入企检查报备制度,从机制上规范入企检查行为,压减入企检查频次、保障企业正常生产经营,让“有求必应、无事不扰”落到实处。

6. 紧盯市场主体反映的诉求,从提高办事便利化、提升问题解决时效性、增强公共政策及要素服务保障可及性、确保监管及处罚合规性入手,建设有利于市场主体宽松、自由、良性发展的优质营商环境。

7. 确保惠企助企政策易知可及。广泛收集国家和我省及示范区出台的且在有效期内的各类惠企、助企、服企、纾困政策,向企业提供“自助式”政策信息获取服务,由企业对照政策要求和自身现实条件,选择可及的政策,畅通政策发布渠道。推行有关惠企政策免申即享,让政策红利精准直达,降低企业享受政策的门槛。公平公正对待各类企业,在获取政策支持方面,做到所有依法注册并存续的市场主体一视同仁。

8. 常态化开展拖欠民营企业和中小企业账款专项整治。将开展拖欠民营企业和中小企业账款工作与干部作风能力提升年活动相结合,对标《保障中小企业款项支付条例》

《政府投资条例》等法规,对企业账款拖欠行为进行认定,对恶意拖欠民营企业中小企业款项、新官不理旧账的,加大曝光和惩戒力度,推动解决清欠问题。

## 四、缓解民营企业融资难题

9. 深入实施“十行千亿万企”融资专项行动,引导金融机构打造符合制造业中小微企业不同发展阶段和行业特点的专属产品和特色服务。制定示范区知识产权质押融资管理办法,围绕核心企业创新供应链金融模式,积极开展应收账款、动产质押融资等业务。推动小微企业“四贷”扩面增量,促进金融机构服务业务扩面、信贷投放规模增量、服务业务增效。

10. 加强对担保机构的支持,采取业务补贴、保费补贴、增量奖励等方式,支持担保机构进一步降低融资担保费率,减轻融资担保负担,对年化担保费率不超过1%的担保机构给予资金奖励。

## 五、支持民营企业引才引智

11. 实施后稷人才计划,落实示范区高层次人才实施办法,支持建设院士专家工作站;组织举办民营企业走进高校系列招聘活动,利用“人才+直播”平台,精准为企业招聘紧缺人才;支持开展岗前、在岗、新学徒制等职工技能培训,落实民营企业人才培养补贴;做好民营企业人才职称评审工作,解决民营企业人才评定有关问题。

## 六、规范涉企收费减轻企业负担

12. 严格落实行政事业性收费和政府性基金目录清单,依法依规从严控制新设涉企收费项目。严厉查处乱设收费项目、增加收费项目、只收费不服务的乱收费行为。严格规范行政处罚行为,坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利执法等行为。

## 七、促进民营企业健康成长

13. 充分发挥党组织在企业群体中的政治核心作用、在企业发展中的政治引领作用,引导企业家拥护党的领导,热爱祖国、热爱社会主义祖国,诚信合规经营,奉献造福社会。

14. 围绕宏观经济政策和产业政策研究,在企业经营管理、资金财务规划、资本市场管理和运作规则等领域为企业家开展相关培训活动。

15. 制定出台企业家服务保障卡实施办法,面向重点企业负责人发放服务保障卡,及时解决企业家后顾之忧,营造支持企业家干事创业的良好氛围。

## 八、充分发挥“陕企通”平台服务作用

16. 接入“陕企通”一站式服务平台,开通企业诉求响应机制、政策发布机制等全部功能,及时接收、督办企业在平台上反映的诉求和问题,公开发布惠企助企政策措施,把“陕企通”平台打造成示范区市场主体的网上“政务大厅”。同时,按照要求对诉求的办理、回复情况进行考核督促。

## 九、建立健全工作推进机制

17. 健全完善由管委会主要领导任组长、分管领导任副组长,杨陵区及示范区各部门参与的示范区促进民营经济中小企业发展工作领导小组。领导小组办公室设在示范区工业商务局。建立联席会议制度,定期专题研究推动民营经济建设发展工作。

## 十、实施服务保障考核评价工作

18. 制定示范区民营经济发展考核评价实施办法,把涉企职能部门纳入考核评价范围,重点考核职能部门落实职能职责、依法依规服务监管市场主体、保障企业合法权益、强化公共政策落实、促进企业健康发展等内容。

(上接第一版)此外,今年杨凌8个小麦品种通过国审,18个非主要农作物通过国家登记,“西农511”“秦优1618”等6个品种入选2023年全国农业主导品种,两项种业创新成果获2022年度陕西省科学技术一等奖。

2021年初,陕西粮农集团联合杨凌示范区管委会共同组建了秦丰种业,通过聚集科技创新资源和企业的市场化手段,打通“产学研、育繁推”的各个环节,大力推广高产、抗旱的优质品种,让企业在干旱半干旱粮食主产区成为重要力量,也助推中国杨凌旱区“种业硅谷”的建设。秦丰种业的成立,无疑为杨凌农科城打赢种业“翻身仗”筑起一道坚固后盾,为陕西种业发展注入了强大的创新动能。

目前,示范区聚集了1000多名育种科学家队伍、66个省部级技术平台、100多家种业企业以及350个试验示范基地,在作物遗传育种、牛羊克隆技术、反刍动物遗传进化、苹果抗逆生物学等基础研究方面处于国际领先水平,累计培育新品种1100多个,长期以来为我国种业发展、保障国家粮食安全作出了重大贡献。

为加快“种业硅谷”建设,杨凌大力推进良种示范推广,启动了新一轮良种繁育计划,推动实施特色现代农业示范“1123”工程和杨凌良种示范推广“4455”计划;连年举办全国性小麦、玉米、油菜、瓜菜新品种观摩活动,进一步扩大新品种的影响力;举办国际种业展、国际种业创新论坛,集中展示优良品种1000余个,依托国家(杨凌)旱区植物品种权交易中心,累计实现农作物品种交易330项、交易额突破2.4亿元,粮食作物良种全国推广面积每年稳定在1.1亿亩以上,为推动旱区现代农业发展和保障国家粮食安全提供了有力支撑。

## 核心技术攻关破解“卡脖子”难题

在先正达杨凌育种技术中心试验基地,玉米种植一年可以达到四到五代的水平,相比室

外条件的两到三代,快了将近一倍的时间。

先正达集团作为全球第三大种子公司,在农药创制、新型种子研发育种领域有享誉世界的卓越建树,在全球植保领域排名第一、种子领域排名第三,具有强大的科研创新实力。不仅如此,先正达还有以研发为基础的农业科技型企业,与全球400多家大学、研究机构和私人企业开展广泛合作,开展核心技术攻关。

眼下,杨凌良种智慧农业示范基地种植的66个玉米新品种,正在田间茁壮生长。这片基地里种植的玉米看着与普通玉米区别不大,实际上包含了多项科研课题。

今年3月,农业农村部首次发布了《国家农作物优良品种推广目录》,其中西北农林科技大学小麦品种西农979、西农511,玉米品种陕单650入选该目录。6月,陕西省农业农村厅遴选并发布了2023年13项农业主推技术,其中,由杨凌示范区科研单位作为技术依托单位的关中灌区耕地周年小麦玉米单产“吨半田”集成技术和陕西油菜机械化绿色高效种植技术入选。

在科研攻关上,2022年杨凌良种投入了800多万元,今年投入了1300多万元。“在这1400亩地里,包含了玉米新配组合的鉴定筛选试验、高产优质多抗小麦新品种的选育、利用DH系进行玉米自交系选育等30余个科研课题,涉及20多位专家的研究成果。同时,我们与两院、四校、四企合作,搞育种技术战略储备,他们理论、技术研发前沿,我们负责品种推广,与市场接轨,共同推动种业实现高质量发展。”宋协良说。

“我们公司连续多年持续每年在研发方面投入300多万元,积极扩大科企务实合作,组织建立国内重点油菜科研育种单位中青年育种专家智囊团,在育种信息交流、育种目标达成、育种新技术应用、资源高效利用、品种多点测试、成果有效转化、利益合理分配等一系列问题上建立合作机制,与省杂交油菜研究中心、西北农林科技大学、湖

南农科院、江苏农科院、中油所、华中农大、咸阳市农科院等12个主要油菜科研育种单位建立了紧密的合作关系,先后引进品种11个,合作选育品种4个,自主选育品种23个,实现了优势互补、合作共赢。”陕西荣华农业科技有限公司总经理孙志刚说。

为打好种业翻身仗,杨凌围绕现代种业、土壤改良、农业节水、生物安全、智能农机装备、农产品精深加工等领域组织开展关键技术攻关。在推进主要农作物育种重大科技攻关方面,积极构建旱区现代种业科技创新体系,抢占现代生物育种技术科技制高点。开展小麦、玉米、油菜、苹果等领域重大育种技术与材料创新、重大品种选育,大力培育高产、优质、抗病虫、抗逆、资源高效、高附加值的重要农产品新品种,实现“藏粮于技”。

关键技术突破是种业振兴的核心。下一步,杨凌示范区将持续强化科技攻关,进一步健全种业协同创新机制,强化人才引进、资金倾斜和保障,推动种子研发整体联动、协同创新,力争取得一批引领性重大科技创新成果。

## 区校协同绘就种业发展“同心圆”

2021年1月,杨凌示范区立足科教优势和产业特色,按照“中国(旱区)种业硅谷”建设定位,与陕西省科技厅、陕西省农业农村厅、西北农林科技大学、杨凌职业技术学院、陕西粮农集团等共同组建杨凌种业创新中心。

杨凌种业创新中心的成立,将牢牢扭住打造中国(旱区)种业硅谷的奋斗目标,集聚整合各类资源要素,持续深化区校融合、科企融合、双链融合,集中力量破难题、补短板、强优势,促进示范区科技创新,为早日把杨凌打造成为我国旱区种业科技研发中心、种业展示交易中心、种业企业总部经济中心作出新贡献。

在杨凌建设发展中,深化区校协同创

新,一直是杨凌示范区打造旱区种业硅谷的“法宝”。近几年,西北农林科技大学赵政阳教授团队历经20年选育的苹果新优品种“瑞香红”刷新了全国苹果新品种转化价格记录;“瑞雪”“瑞香红”“秦蜜”等苹果新品种有望成为黄土高原苹果主产区更新换代的主栽品种;陕单650玉米品种入选农业农村部2021年黄淮海夏玉米机收五大核心展示优良品种……

杨凌统筹区校创新资源,全力支持西北农林科技大学发挥科技创新的核心支撑和平台功能,主动承接农业科技创新“三项改革”成果,积极筹建旱区农业陕西实验室;西农大未来农业研究院完成国家立项、中央财政资金争取等前期工作;推动杨凌现代农业职教创新园全面开工建设。获批建设“草业陕西省高校工程研究中心”“预制菜陕西省高校工程研究中心”“陕西省耕地质量保护与质量提升产业创新中心”等省级创新平台3个。

近年来,杨凌示范区以打造“中国(旱区)种业硅谷”为目标,深入推进区校融合,充分发挥示范区体制优势和大学科技优势,探索形成了“农科教相结合、产学研一体化”的发展机制,引导重点种子企业参与,成立国家玉米种业技术创新中心西北分中心,启动建设国家(杨凌)农作物种质资源中转移基地,支持种业创新和新品种培育,为国家粮食安全和现代农业发展贡献了“杨凌良种”,用科技撬紧种业“芯片”,端牢“中国饭碗”。

蓝图已绘就,砥砺再扬帆。面对新形势新任务,杨凌示范区将始终立足“国家队”的职责定位,持续加大科技协同创新、科技成果转化力度,加大创新资源聚集和种业企业引育,持续加强创新攻关、示范推广、要素集聚、培优扶强,着力打造旱区种业自主创新、原始创新的重要策源地,全产业链高质量发展的集聚区,让越来越多的杨凌良种走向全国,聚力打造中国(旱区)种业硅谷,推动杨凌成为国家种业重要战略科技力量。